



Comune di Gonnosno'

PROVINCIA DI ORISTANO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 39 DEL 17/11/2017

OGGETTO:

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE. APPROVAZIONE RELAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 34, COMMA 20 D.L. N. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE N. 221/2012 CONCERNENTE LE MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA.

L'anno duemiladiciassette addì diciassette del mese di novembre alle ore diciannove e minuti dieci nella sala delle adunanze consiliari, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Straordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. STERI MAURO - Presidente	Sì
2. PUSCEDDU RAFFAELA - Consigliere	Sì
3. CASU FRANCESCO LUIGI - Consigliere	Sì
4. MANDIS ALESSANDRO - Consigliere	Sì
5. ARDU SIMONE - Consigliere	Sì
6. PORCU VALERIO - Vice Sindaco	Sì
7. MELIS DAVIDE - Consigliere	Sì
8. STERI SERENA - Consigliere	No
9. PUSCEDDU IRENEO - Consigliere	No
10. PUSCEDDU MARIANGELA - Consigliere	Sì
11. PICCHEDDA FRANCESCO - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	9
Totale Assenti:	2

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale Dott. FULGHESU FABIO il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Signor Avv. STERI MAURO nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO:

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE. APPROVAZIONE RELAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 34, COMMA 20 D.L. N. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE N. 221/2012 CONCERNENTE LE MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi dal Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art 49 del D.lgs. n. 267/2000;

Visto il Decreto Legge 18 Ottobre 2012, n. 179 "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", convertito con modificazioni dalla Legge 17 Dicembre 2012, n. 221;

Richiamato l'articolo 34 D.L. n. 179/2012 "Misure urgenti per le attività produttive, le infrastrutture e i trasporti locali, la valorizzazione dei beni culturali ed i Comuni", in particolare il comma 20 che prevede << Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste>>;

Visti:

- l'articolo 42 D.lgs. n. 267/2000 che al comma 2 lettera e) attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per l'organizzazione e la concessione dei pubblici servizi;
- l'articolo 112 D.lgs. n. 267/2000 "Servizi pubblici locali" secondo cui <<Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali. Ai servizi pubblici locali si applica il capo III del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, relativo alla qualità dei servizi pubblici locali e carte dei servizi>>;

Dato atto che:

- la qualificazione di servizio pubblico locale spetta a quelle attività caratterizzate sul piano oggettivo dal perseguimento di scopi sociali e di sviluppo della società civile, selezionati in base a scelte politiche quanto alla destinazione delle risorse economiche disponibili ed all'ambito d'intervento, e sul piano soggettivo dalla riconduzione ad una figura soggettiva di rilievo pubblico. Sono pertanto servizi pubblici locali quelli di cui i cittadini usufruiscono uti singoli o come componenti la collettività, rivolti alla produzione di beni e utilità per obiettive esigenze sociali;
- I servizi pubblici locali si distinguono in **Servizi senza rilevanza economica** e **Servizi a rilevanza economica** (art. 14 Decreto Legge n. 269/2003 convertito nella Legge n. 326/2003). Sono di **rilevanza economica** il servizio o attività che si innesta in un settore per il quale esiste, quantomeno in potenza una redditività, e quindi una competizione sul mercato e siano previste forme di finanziamento pubblico, più o meno ampie, dell'attività in questione. Sono prive di rilevanza economica quelle che, per natura o vincoli ai quali è sottoposta la relativa gestione, non danno luogo ad alcuna competizione e quindi appaiono irrilevanti ai fini della concorrenza (TAR Sardegna n. 1729 del 02/08/2005);

Considerato che:

- è rimessa agli Enti Locali l'organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, individuando la modalità di affidamento e gestione nel rispetto dei principi europei di concorrenza, libertà di stabilimento e libera prestazione di servizi, obbligo di motivazione, e principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- il Consiglio Comunale è chiamato a decidere sulle modalità di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, così come indicato dall'articolo 34 del D.L. n. 179/2012 scegliendo tra:
 1. esternalizzazione a terzi con espletamento di procedure di gara ad evidenza pubblica, in applicazione delle norme inerenti gli appalti o le concessioni di servizi;
 2. affidamento a società a capitale misto pubblico e privato, con procedura di gara per la scelta del socio privato a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio;
 3. procedura in house qualora sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario.

Rilevato che:

- tra i servizi erogati dal Comune vi è quello riguardante la Biblioteca Comunale, istituita con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 03/01/1975 ed esternalizzata da diversi anni;
- alla data del 30 Novembre 2017 scade il contratto di affidamento per la gestione della Biblioteca Comunale, affidata in via definitiva con Determinazione dell'Area Amministrativa n. 97 del 15/10/2014, ai sensi dell'art. 125, comma 1 lettera b), 4, 9, 11, 12 e 14 del D.lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii a seguito di procedura negoziata mediante cottimo fiduciario;

Considerata la necessità, vista l'imminente scadenza dell'attuale contratto di gestione della Biblioteca Comunale di definire le modalità di svolgimento del nuovo servizio e procedere alla redazione e pubblicazione di una relazione indicante:

- le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
- contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

Visti:

- il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii;
- lo Statuto Comunale approvato con atto di Consiglio n. 13 del 11/05/2006;
- il Decreto Legislativo 23 Giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 Maggio 2009, n. 42";
- il vigente regolamento Comunale di Contabilità armonizzato, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 19/02/2016;
- la Legge 11 Dicembre 2016, n. 232 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017/2019";

- il Decreto Legge 30 Dicembre 2016, n. 244 "Proroga e definizione di termini - Decreto Mille proroghe" che differisce al 31 Marzo 2017 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2017;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 21/04/2017, esecutiva "Approvazione Bilancio di Previsione 2017/2019 (art. 174 D.lgs. n. 267/2000 e art. 10 D.lgs. n. 118/2011)" e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 28/07/2017, esecutiva "Assestamento generale di Bilancio ai sensi dell'articolo 175, comma 8 D.lgs. n. 267/2000. Salvaguardia equilibri di bilancio esercizio finanziario 2017/2019 ai sensi dell'articolo 193 D.lgs. n. 267/2000 e stato attuazione dei programmi";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 17/05/2017, esecutiva "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Esercizio Finanziario 2017/2019" e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione 2017/2019, approvato da questo Ente con Deliberazione G.M. N. 8 del 30/01/2017, esecutiva;
- il Patto di Integrità del Comune di Gonnosnò approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 21/06/2016, esecutiva;
- il Decreto Legislativo 14 Marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusioni di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il Decreto Legislativo n. 97 del 25/05/2016 recante "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza correttivo della Legge 6 Novembre 2012, n. 190 e del Decreto Legislativo 14 Marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della Legge 7 Agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- il D.lgs. n. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- il Decreto Legislativo 19 Aprile 2017, n. 56 "Disposizioni integrative e correttive al Decreto Legislativo 18 Aprile 2016, n. 50";
- il Decreto Legislativo 22 Gennaio 2004, n. 42 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della Legge 6 Luglio 2002, n. 132" e ss.mm.ii.;
- la Legge Regionale 20 Settembre 2006, n. 14 "Norme in materia di beni culturali, istituti e luoghi della cultura";

Rilevato che questo Ente intende gestire il servizio di Biblioteca Comunale mediante esternalizzazione a terzi per mezzo di appalto di servizi ai sensi del D.lgs. n. 50/2016, non disponendo di adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire un servizio così peculiare e complesso;

Vista la relazione per l'affidamento del servizio di Gestione della Biblioteca Comunale sino alla data del 30 Giugno 2018, predisposta dall'Ufficio Amministrativo ex articolo 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012, convertito nella Legge n. 221/2012, indicante la sussistenza dei requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario per le forme di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e per l'economicità della gestione;

Atteso che l'Amministrazione Comunale con Deliberazione G.M. n. 64 del 10/08/2017, esecutiva, ha espresso la volontà di riorganizzare e attivare dal 1 Luglio 2018 un nuovo e unico servizio ludotecario, bibliotecario e museale al fine di garantire in termini economici e qualitativi un risparmio per l'Ente;

Udito l'intervento del Sindaco che illustra gli obiettivi dell'Amministrazione di unificare i servizi bibliotecari, ludotecari e museali a partire dal 1 Luglio 2018;

Ritenuto opportuno approvare la relazione per l'affidamento del servizio di Gestione della Biblioteca Comunale, redatta ex articolo 34 comma 20 del D.L. n. 179/2012 convertito nella Legge n. 221/2012, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Con nove voti favorevoli, espressi per alzata di mano su numero nove Consiglieri Comunali presenti

DELIBERA

Di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, la relazione per l'affidamento del servizio di Gestione della Biblioteca Comunale, predisposta dall'Ufficio Amministrativo in conformità all'articolo 34 comma 20 del D.L. n. 179/2012 convertito nella Legge n. 221/2012;

Di pubblicare la relazione in oggetto, parte integrante e sostanziale del presente atto, nel sito istituzionale dell'Ente alla sezione Amministrazione Trasparente Bandi di gara e contratti;

Di dare atto che questo Ente intende gestire il servizio di Biblioteca Comunale mediante esternalizzazione a terzi per mezzo di appalto di servizi ai sensi del D.lgs. n. 50/2016, non disponendo di adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire un servizio così peculiare e complesso;

Quindi stante l'urgenza di attivare la procedura di gara per la gestione del servizio della Biblioteca Comunale, con nove voti favorevoli, espressi per alzata di mano su numero nove Consiglieri Comunali presenti

DELIBERA

Di rendere la presente Deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

Del che si è redatto il presente verbale

Il Sindaco
F.to : STERI MAURO

Il Segretario Comunale
F.to : FULGHESU FABIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N_____ del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è in corso di pubblicazione e comunicata ai Capi gruppo consiliari e affissa all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 24/11/2017 al 09/12/2017 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

, li _____

Il Messo Comunale
F.to

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 17-nov-2017

- Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)
- Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art. 134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

COMUNE DI GONNOSNO', li

Il Segretario Comunale
FULGHESU FABIO

DATO ATTO CHE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: ai sensi dell'art 49 comma 1 del Decreto Legislativo n. 267/2000 (Testo Unico delle Leggi sull' Ordinamento degli Enti Locali), hanno espresso il parere

Parere	Esito	Data	Il Responsabile	Firma
REGOLARITA TEC. CONTABILE	Favorevole	17/11/2017	F.to:Dina Casula	
REGOLARITA' TEC.AMM	Favorevole	17/11/2017	F.to:Dina Casula	