



# Comune di Gonnosno'

PROVINCIA DI ORISTANO

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 1 DEL 09/03/2020

### OGGETTO:

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE. APPROVAZIONE RELAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 34, COMMA 20 D.L. N. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE N. 221/2012 CONCERNENTE LE MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA.**

L'anno duemilaventi addì nove del mese di marzo alle ore dieci e minuti cinquantasei nella sala delle adunanza consiliari, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Straordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. STERI MAURO - Presidente	Sì
2. PUSCEDDU RAFFAELA - Vice Sindaco	Sì
3. CASU FRANCESCO LUIGI - Consigliere	Sì
4. MANDIS ALESSANDRO - Consigliere	Sì
5. PORCU VALERIO - Consigliere	No
6. MELIS DAVIDE - Consigliere	Sì
7. STERI SERENA - Consigliere	Sì
8. MELIS ANTONELLA - Consigliere	Sì
9. PUSCEDDU IRENEO - Consigliere	No
10. PUSCEDDU MARIANGELA - Consigliere	No
11. PICCHEDDA FRANCESCO - Consigliere	No
Totale Presenti:	7
Totale Assenti:	4

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale Dott. FULGHESU FABIO il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Signor Avv. STERI MAURO nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### OGGETTO:

### **AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE. APPROVAZIONE RELAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 34, COMMA 20 D.L. N. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE N. 221/2012 CONCERNENTE LE MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA.**

**Acquisiti** i pareri favorevoli espressi dai Responsabili dell'Area Amministrativa – Socio Assistenziale e Finanziaria in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art 49 del D.lgs. n. 267/2000;

**Visto** il Decreto Legge 18 Ottobre 2012, n. 179 "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", convertito con modificazioni dalla Legge 17 Dicembre 2012, n. 221;

**Richiamato** l'articolo 34 D.L. n. 179/2012 "Misure urgenti per le attività produttive, le infrastrutture e i trasporti locali, la valorizzazione dei beni culturali ed i Comuni", in particolare il comma 20 che prevede <<Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste>>;

#### **Visti:**

- l'articolo 42 D.lgs. n. 267/2000 che al comma 2 lettera e) attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per l'organizzazione e la concessione dei pubblici servizi;
- l'articolo 112 D.lgs. n. 267/2000 "Servizi pubblici locali" secondo cui <<Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali. Ai servizi pubblici locali si applica il capo III del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, relativo alla qualità dei servizi pubblici locali e carte dei servizi>>;

#### **Dato atto** che:

- in assenza di definizione normativa, per servizio pubblico si intende quello svolto da un ente pubblico, o chi per esso, per il tramite di una procedura di affidamento, destinato a soddisfare i bisogni di una cerchia più o meno ampia di utenti, fermo restando che la relativa titolarità sia comunque riservata all'amministrazione pubblica che assume il servizio entro i propri compiti istituzionali e provvede alla sua organizzazione;
- il servizio pubblico locale è quella attività economica, suscettibile di essere organizzata in forma di impresa, finalizzata alla soddisfazione di bisogni primari della collettività locale, complesso di prestazioni di interesse collettivo, riservate alla gestione degli enti locali, suscettibili di essere erogate non solo dalla stessa Pubblica Amministrazione, ma anche da operatori privati, cd concessionari di servizi pubblici;

#### **Rilevato** che:

- la qualificazione di servizio pubblico locale spetta pertanto a quelle attività caratterizzate sul piano oggettivo dal perseguimento di scopi sociali e di sviluppo della società civile, selezionati in base a scelte politiche quanto alla destinazione delle risorse economiche disponibili ed all'ambito d'intervento, e sul piano soggettivo dalla riconduzione ad una figura soggettiva di rilievo pubblico. Sono pertanto servizi pubblici locali quelli di cui i cittadini usufruiscono uti singoli o come componenti la collettività, rivolti alla produzione di beni e utilità per obiettive esigenze sociali;
- I servizi pubblici locali si distinguono in **Servizi a rilevanza economica** e **Servizi senza rilevanza economica** (art. 14 Decreto Legge n. 269/2003 convertito nella Legge n. 326/2003). Sono di **rilevanza economica** il servizio o attività che si innesta in un settore per il quale esiste, quantomeno in potenza una redditività, e quindi una competizione sul mercato e siano previste forme di finanziamento pubblico, più o meno ampie, dell'attività in questione. Sono prive di rilevanza economica quelle che, per natura o vincoli ai quali è sottoposta la relativa gestione, non danno luogo ad alcuna competizione e quindi appaiono irrilevanti ai fini della concorrenza (TAR Sardegna n. 1729 del 02/08/2005);

#### **Considerato** che:

- è rimessa agli Enti Locali l'organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, individuando la modalità di affidamento e gestione nel rispetto dei principi europei di concorrenza, libertà di stabilimento e libera prestazione di servizi, obbligo di motivazione, e principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- il Consiglio Comunale è chiamato a decidere sulle modalità di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, così come indicato dall'articolo 34 del D.L. n. 179/2012 scegliendo tra:
  1. esternalizzazione a terzi con espletamento di procedure di gara ad evidenza pubblica, in applicazione delle norme inerenti gli appalti o le concessioni di servizi;
  2. affidamento a società a capitale misto pubblico e privato, con procedura di gara per la scelta del socio privato a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio;
  3. procedura in house qualora sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario;

#### **Atteso** che:

- i luoghi della cultura quali archivi, biblioteche e musei costituiscono servizi pubblici essenziali;
- tra i servizi pubblici locali erogati da questo Comune vi è quello riguardante la Biblioteca Comunale, istituita con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 03/01/1975 ed esternalizzata da diversi anni;
- alla data del 17 Marzo 2020 scade il contratto del servizio di gestione della Biblioteca Comunale;

**Rilevata** la necessità di definire le modalità di svolgimento del servizio Bibliotecario e procedere alla redazione e pubblicazione di una relazione indicante le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, e i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, oltre alle eventuali compensazioni economiche;

#### **Visti:**

- il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii;
- lo Statuto Comunale approvato con atto di Consiglio n. 13 del 11/05/2006;

- il Decreto Legislativo 23 Giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 Maggio 2009, n. 42”;
- l'articolo 151, comma 1 D.lgs. n. 267/2000;
- il Decreto del Ministero dell'Interno 13 Dicembre 2019 “Differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020”;
- il Decreto del Ministero dell'Interno 28 Febbraio 2020 “Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31 marzo 2020 al 30 aprile 2020”;
- l'articolo 163 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. “Esercizio provvisorio e gestione provvisoria”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 18/04/2019, esecutiva “Approvazione Bilancio di Previsione finanziario 2019/2021 ai sensi dell'art. 151 D.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 10 D.lgs. n. 118/2011” e ss.mm.ii.;
- il Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2019/2021 (art. 170, comma 1 D.lgs. n. 267/2000), approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 29/03/2019 e con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 18/04/2019;
- la Legge n. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il Decreto Legislativo 14 Marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 07/02/2020 “Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2020/2022. Conferma del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza triennio 2018/2020”;
- il Patto di Integrità del Comune di Gonnosnò approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 21/06/2016, esecutiva;
- il D.lgs. n. 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- il Decreto Legislativo 19 Aprile 2017, n. 56 “Disposizioni integrative e correttive al Decreto Legislativo 18 Aprile 2016, n. 50”;
- la Legge 14 Giugno 2019, n. 55 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto – legge 18 Aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”;
- il Decreto Legislativo 22 Gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della Legge 6 Luglio 2002, n. 132” e ss.mm.ii.;
- la Legge Regionale 20 Settembre 2006, n. 14 “Norme in materia di beni culturali, istituti e luoghi della cultura”;

**Atteso** che questo Ente intende gestire il servizio bibliotecario mediante esternalizzazione a terzi per mezzo di appalto di servizi ai sensi del D.lgs. n. 50/2016, non disponendo di adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire un servizio così peculiare e complesso;

**Vista** la relazione per l'affidamento del servizio di Gestione della Biblioteca Comunale ex articolo 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012, convertito nella Legge n. 221/2012, indicante la sussistenza dei requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario per le forme di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e per l'economicità della gestione;

**Udito l'intervento del Sindaco in merito** alla modalità di svolgimento del servizio Bibliotecario;

**Ritenuto opportuno** approvare la relazione per l'affidamento del servizio di Gestione della Biblioteca Comunale, redatta ex articolo 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012 convertito nella Legge n. 221/2012, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Con sette voti favorevoli, espressi per alzata di mano su numero sette Consiglieri Comunali presenti

#### DELIBERA

1. **Di approvare**, per le motivazioni di cui in premessa, la relazione per l'affidamento del servizio di Gestione della Biblioteca Comunale, predisposta in conformità all'articolo 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012 convertito nella Legge n. 221/2012;
2. **Di pubblicare** la relazione in oggetto, parte integrante e sostanziale del presente atto, nel sito istituzionale dell'Ente alla sezione Amministrazione Trasparente Bandi di gara e contratti;
3. **Di dare atto** che questo Ente intende gestire il servizio di Biblioteca Comunale mediante esternalizzazione a terzi per mezzo di appalto di servizi ai sensi del D.lgs. n. 50/2016, non disponendo di adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire un servizio così peculiare e complesso.

Quindi stante l'urgenza di attivare la procedura di gara per la gestione del servizio bibliotecario, con sette voti favorevoli, espressi per alzata di mano su numero sette Consiglieri Comunali presenti

#### DELIBERA

**Di rendere** la presente Deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

Del che si è redatto il presente verbale

Il Sindaco  
F.to : STERI MAURO

Il Segretario Comunale  
F.to : FULGHESU FABIO

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N\_\_\_\_\_ del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è in corso di pubblicazione e affissa all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 11/03/2020 al 26/03/2020 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

, li \_\_\_\_\_

Il Messo Comunale  
F.to

### DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

#### DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 09-mar-2020

- Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)
- Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art. 134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

COMUNE DI GONNOSNO', li  
\_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
FULGHESU FABIO

DATO ATTO CHE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: ai sensi dell'art 49 comma 1 del Decreto Legislativo n. 267/2000 (Testo Unico delle Leggi sull' Ordinamento degli Enti Locali), hanno espresso il parere

Parere	Esito	Data	Il Responsabile	Firma
REGOLARITA'	Favorevole	02/03/2020	F.to: Steri Mauro	
TEC.AMM				
REGOLARITA'	Favorevole	05/03/2020	F.to: Dina Casula	
TEC. CONTABILE				